

Nghệ An, ngày 26 tháng 8 năm 2024

Số 32/KL-TTra

**KẾT LUẬN THANH TRA**  
**Về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm hàng hóa**

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 14 tháng 11 năm 2022;

Căn cứ Luật Chất lượng sản phẩm hàng hóa ngày 21 tháng 11 năm 2007;

Căn cứ Luật Đo lường ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Quyết định số 65/QĐ-SKH&CN ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Nghệ An về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra Sở;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 16 tháng 8 năm 2024 của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 20/QĐ-TTra ngày 04 tháng 6 năm 2024, Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ (KH&CN) kết luận thanh tra như sau:

**1. Khái quát chung**

1.1. Xăng dầu là mặt hàng chiến lược, có ảnh hưởng đến hầu hết các lĩnh vực sản xuất kinh doanh và đời sống xã hội, thế nên việc giữ cho hoạt động kinh doanh xăng dầu được bình ổn, phòng ngừa gian lận thương mại, góp phần bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng luôn được các lực lượng chức năng chú trọng thực hiện. Theo Kế hoạch đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt, trong năm 2024 Thanh tra Sở KH&CN sẽ tiến hành thanh tra chuyên ngành về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm hàng hóa đối với 58 thương nhân kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh. Đợt 1 năm 2024, đoàn thanh tra do Thanh tra Sở chủ trì, phối hợp với Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (TCĐLCL) đã tiến hành thanh tra đối với 06 thương nhân kinh doanh xăng dầu có nhiều cửa hàng bán lẻ xăng dầu thuộc sở hữu, bao gồm:

- Công ty xăng dầu Nghệ An (địa chỉ: Số 4, đường Nguyễn Sỹ Sách, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An);

- Công ty cổ phần vận tải và dịch vụ Petrolimex Nghệ Tĩnh (địa chỉ: Xã Nghi Kim, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An);

- Công ty cổ phần kinh doanh tổng hợp Đô Lương (địa chỉ: Khối 1, thị trấn Đô Lương, huyện Đô Lương, tỉnh Nghệ An);

- Công ty cổ phần thương mại XNK Du lịch Phú Quý (địa chỉ: Khối Kim Tân, phường Hòa Hiếu, thị xã Thái Hoà, tỉnh Nghệ An);

- Công ty cổ phần Hàng Hải Phúc An (địa chỉ: Xóm 7, xã Nghi Phú, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An);



- Công ty cổ phần thương mại miền núi Nghệ An (địa chỉ: Số 1A, đường Tân Đà, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An).

1.2. Bên cạnh việc thanh tra tại trụ sở chính của các thương nhân để ghi nhận về hồ sơ pháp lý có liên quan, đoàn thanh tra đã thực hiện thanh tra trực tiếp tại các cửa hàng bán lẻ thuộc sở hữu; chú trọng kiểm tra, kiểm soát trách nhiệm của các thương nhân phải thực hiện các quy định của pháp luật về đo lường, chất lượng có ảnh hưởng trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người tiêu dùng như: tính nguyên vẹn của niêm phong kẹp chì phương tiện đo, sai số phương tiện đo, chất lượng xăng dầu. 06 thương nhân kinh doanh xăng dầu là đối tượng thanh tra đợt này có 133 cửa hàng bán lẻ xăng dầu trực thuộc<sup>1</sup>; đang kinh doanh các chủng loại xăng dầu: xăng RON95, xăng E5RON92, dầu DO 0,05S, dầu DO 0,001S; đang sử dụng 485 cột đo xăng dầu, 133 bộ bình đong ca đong. 05 thương nhân có hoạt động vận chuyển xăng dầu<sup>2</sup> sử dụng 62 phương tiện đo xitec ô tô. Đoàn thanh tra đã thực hiện thanh tra trực tiếp tại 43 cửa hàng trực thuộc với 196 cột đo xăng dầu; thực hiện kiểm tra 06 phương tiện đo xitec ô tô.

1.3. Để thực hiện có hiệu quả trách nhiệm của Sở KH&CN được giao tại Công văn số 54/BKHCN-TĐC ngày 08/01/2024 của Bộ KH&CN về việc phối hợp triển khai thực hiện Công điện số 1123/CĐ-TTg ngày 18/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ, Công văn số 2673/UBND-KT ngày 05/4/2024 của UBND tỉnh Nghệ An về việc thực hiện quy định về hóa đơn điện tử và cung cấp dữ liệu hóa đơn điện tử theo quy định trên địa bàn tỉnh; Thanh tra Sở đã đề nghị Chi cục TCĐLCL, Trung tâm Kỹ thuật TCĐLCL cử thêm cán bộ phối hợp với đoàn thanh tra thực hiện hướng dẫn cho các thương nhân kinh doanh xăng dầu triển khai các giải pháp trong việc lập hóa đơn điện tử theo từng lần bán hàng, giải đáp các vướng mắc về kết nối thêm các thiết bị, phương tiện với cột đo xăng dầu để thu nhận, ghi in kết quả đo; các chủng loại cột đo xăng dầu đã/chưa thực hiện phê duyệt mẫu khi kết nối...

## **2. Kết quả kiểm tra, xác minh**

### **2.1. Các nội dung đã tiến hành thanh tra:**

<sup>1</sup> Công ty xăng dầu Nghệ An: 84 cửa hàng; Công ty cổ phần vận tải và dịch vụ Petrolimex Nghệ Tĩnh: 21 cửa hàng; Công ty cổ phần kinh doanh tổng hợp Đô Lương: 09 cửa hàng; Công ty cổ phần thương mại XNK Du lịch Phú Quý: 06 cửa hàng; Công ty cổ phần Hàng Hải Phúc An: 05 cửa hàng; Công ty cổ phần thương mại miền núi Nghệ An: 08 cửa hàng.

<sup>2</sup> Công ty cổ phần vận tải và dịch vụ Petrolimex Nghệ Tĩnh; Công ty cổ phần kinh doanh tổng hợp Đô Lương; Công ty cổ phần thương mại XNK Du lịch Phú Quý; Công ty cổ phần Hàng Hải Phúc An; Công ty cổ phần thương mại miền núi Nghệ An.

2.1.1. Thanh tra về trách nhiệm phải thực hiện các quy định về đo lường tại Điều 5 (đối với các thương nhân vận chuyên xăng dầu); Điều 6 Thông tư số 15/2015/TT-BKHHCN ngày 25 tháng 8 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ KH&CN quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu; Thông tư số 08/2018/TT-BKHHCN ngày 15/6/2018 của Bộ trưởng Bộ KH&CN sửa đổi, bổ sung khoản 7 Điều 6 Thông tư số 15/2015/TT-BKHHCN ngày 25 tháng 8 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ KH&CN quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu.

2.1.2. Thanh tra về trách nhiệm phải thực hiện các quy định chất lượng tại Mục 5, Mục 6 Chương III Thông tư số 15/2015/TT-BKHHCN; lấy mẫu thử nghiệm chất lượng trong trường hợp cần thiết.

2.1.3. Thanh tra về trách nhiệm phải thực hiện quy định tại các Tiểu mục: 5.1, 5.2, 5.3, 5.5 Mục 5 của Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về xăng, nhiên liệu điêzen và nhiên liệu sinh học (QCVN 01:2022/BKHHCN).

## 2.2. Kết quả:

2.2.1. Về trách nhiệm phải thực hiện các quy định về đo lường:

Tại thời điểm thanh tra:

- 06 thương nhân kinh doanh xăng dầu có: 485 cột đo xăng dầu đang hoạt động tại 133 cửa hàng bán lẻ xăng dầu trực thuộc; 133 bộ bình đong ca đong có dung tích 1L, 2L, 5L, 10L; 62 phương tiện đo xi téc ô tô. Tất cả phương tiện đo trên đã được Trung tâm Kỹ thuật TCĐLCL Nghệ An, Trung tâm Kỹ thuật TCĐLCL Hà Tĩnh kiểm định, giấy chứng nhận kiểm định còn thời hạn giá trị.

- 04 thương nhân là thương nhân đầu mối, thương nhân phân phối xăng dầu, kinh doanh dịch vụ vận chuyên xăng dầu<sup>3</sup> đã xây dựng kế hoạch và định kỳ thực hiện kiểm tra đối với phương tiện đo, điều kiện thực hiện phép đo; đã thực hiện lưu giữ hồ sơ tự kiểm tra tại trụ sở chính.

- Kết quả thanh tra trực tiếp tại 43 cửa hàng bán lẻ thuộc sở hữu của 06 thương nhân:

+ 43 cửa hàng đang sử dụng 196 cột đo xăng dầu (72 cột đo dầu Điêzen 0,05S, 05 cột đo dầu Điêzen 0,001S, 78 cột đo xăng RON 95-III, 41 cột đo xăng E5 RON 92-II), có đầy đủ giấy chứng nhận kiểm định còn thời hạn giá trị; có sẵn 43 bộ ca đong, bình đong có dung tích 1L, 2L, 5L, 10L và các ống đong chia độ có phạm vi đo phù hợp để tự kiểm tra định kỳ;

<sup>3</sup> Thương nhân đầu mối: Công ty xăng dầu Nghệ An. Thương nhân phân phối xăng dầu, kinh doanh dịch vụ vận chuyên xăng dầu: Công ty cổ phần kinh doanh tổng hợp Đô Lương; Công ty cổ phần Hàng Hải Phúc An. Thương nhân kinh doanh dịch vụ vận chuyên xăng dầu: Công ty cổ phần vận tải và dịch vụ Petrolimex Nghệ Tĩnh.

+ 196 cột đo xăng dầu còn nguyên niêm phong kẹp chì của tổ chức kiểm định;  
 + 196 cột đo xăng dầu có mức sai số thực tế trong khoảng: + 0,2% đến +0,5%;  
 + 43 cửa hàng đã xây dựng kế hoạch và thực hiện kiểm tra định kỳ 01 lần/tháng đối với phương tiện đo, điều kiện thực hiện phép đo. Hồ sơ tự kiểm tra được lưu giữ đầy đủ tại cửa hàng.

- Kết quả thanh tra đối với 06 phương tiện đo xi téc ô tô:

+ Cả 06 phương tiện đo đã được kiểm định, có giấy chứng nhận kiểm định còn thời hạn giá trị;

+ Kẹp chì niêm phong của 06 phương tiện đo còn nguyên vẹn;

+ Đoàn thanh tra đã kiểm tra sai số của 02 phương tiện đo<sup>4</sup> (yêu cầu di chuyển các xe ô tô về Trung tâm Kỹ thuật TCĐLCL Nghệ An để kiểm tra), kết quả sai số: +0,2 đến 0,5%.

2.2.2. Về trách nhiệm phải thực hiện các quy định chất lượng:

Tại thời điểm thanh tra:

- 06 thương nhân kinh doanh xăng dầu đã xây dựng, áp dụng và duy trì hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015 cho hoạt động kinh doanh xăng dầu, kinh doanh dịch vụ vận chuyển xăng dầu.

- 06 thương nhân đã thực hiện việc lấy mẫu, niêm phong mẫu, bàn giao mẫu và lưu mẫu xăng dầu đối với từng lô hàng khi tiến hành giao nhận.

- 03 thương nhân là thương nhân đầu mối, thương nhân phân phối xăng dầu<sup>5</sup> có lưu giữ Giấy chứng nhận hợp quy, Thông báo tiếp nhận hồ sơ công bố hợp quy, bản tiêu chuẩn công bố áp dụng của các chủng loại xăng dầu đang kinh doanh; đã thực hiện cung cấp cho khách hàng của mình bản sao các tiêu chuẩn công bố áp dụng; đã xây dựng và thực hiện quy chế kiểm tra, giám sát việc tuân thủ các quy định về chất lượng, đo lường trong hoạt động kinh doanh xăng dầu đối với các cửa hàng trực thuộc và thương nhận quyền bán lẻ xăng dầu trong hệ thống phân phối của mình.

- Kết quả thanh tra trực tiếp tại 43 cửa hàng bán lẻ thuộc sở hữu của 06 thương nhân:

+ 43 cửa hàng đã thực hiện lấy mẫu, niêm phong mẫu, bàn giao mẫu và lưu mẫu; lưu hồ sơ chất lượng đối với từng lô hàng nhập về. Trên các cột đo xăng dầu có ghi số hiệu tiêu chuẩn công bố áp dụng, ghi rõ thông tin chủng loại xăng dầu.

<sup>4</sup> 02 PTĐ xitec ô tô của Công ty cổ phần vận tải và dịch vụ Petrolimex Nghệ Tĩnh

<sup>5</sup> Công ty xăng dầu Nghệ An; Công ty cổ phần kinh doanh tổng hợp Đô Lương; Công ty cổ phần Hàng Hải Phúc An.

+ 43 cửa hàng đã thực hiện kiểm tra định kỳ hệ thống bể chứa xăng dầu theo quy trình kiểm soát sự phù hợp của hệ thống bể chứa xăng dầu do thương nhân sở hữu ban hành.

- Đoàn thanh tra đã thực hiện lấy 10 mẫu xăng dầu, bao gồm: 03 mẫu dầu diesel 0,05S, 03 mẫu xăng RON 95-III, 03 mẫu xăng E5-RON 92-II, 01 mẫu dầu diesel 0,001S của 06 thương nhân để thử nghiệm chất lượng tại Trung tâm Kỹ thuật TCĐLCL 2 thuộc Tổng cục TCĐLCL (địa chỉ: Số 02, Ngô Quyền, quận Sơn Trà, thành phố Đà Nẵng): là phòng thử nghiệm được Bộ KH&CN chỉ định thử nghiệm mẫu xăng dầu. Kết quả cho thấy: cả 10 mẫu xăng dầu có các chỉ tiêu chất lượng phù hợp với Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về xăng, nhiên liệu diesel và nhiên liệu sinh học (QCVN 1:2022/BKHCN).

### 3. Kết luận

3.1. Cuộc thanh tra đã được thực hiện theo đúng kế hoạch, đảm bảo tuân thủ các quy định pháp luật về thanh tra và pháp luật chuyên ngành. Tất cả thành viên đã hoàn thành nhiệm vụ theo phân công của trưởng đoàn thanh tra; tất cả đối tượng thanh tra đã phối hợp tốt, tạo điều kiện cho đoàn trong quá trình làm việc.

3.2. Tất cả 06 thương nhân kinh doanh xăng dầu được thanh tra đã thực hiện tốt trách nhiệm phải thực hiện các quy định về đo lường, quy định tại Điều 5, Điều 6 Thông tư số 15/2015/TT-BKHCN: phương tiện đo đã được kiểm định, giấy chứng nhận kiểm định còn thời hạn giá trị, niêm phong kẹp chì phương tiện đo còn nguyên vẹn, sai số phương tiện đo đảm bảo trong mức cho phép; đã xây dựng và định kỳ thực hiện tự kiểm tra phương tiện đo, hệ thống đo, điều kiện thực hiện phép đo; đã trang bị đầy đủ hệ thống ca đong, bình đong để thực hiện tự kiểm tra về đo lường cũng như đo lường đối chứng khi có yêu cầu của khách hàng.

3.3. Tất cả 06 thương nhân kinh doanh xăng dầu được thanh tra đã thực hiện tốt trách nhiệm phải thực hiện các quy định về chất lượng, quy định tại Mục 5, Mục 6 Chương III Thông tư số 15/2015/TT-BKHCN; tiểu mục: 5.1, 5.2, 5.3, 5.5 Mục 5 QCVN 1:2022/BKHCN: đã xây dựng, áp dụng và duy trì hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn quốc gia; đã xây dựng và thực hiện quy chế kiểm tra, giám sát việc tuân thủ các quy định về chất lượng, đo lường trong hoạt động kinh doanh xăng dầu; đã thực hiện kiểm soát chất lượng từng lô hàng nhập, kiểm soát hệ thống bể chứa; các loại xăng dầu được lấy mẫu thử nghiệm có chất lượng phù hợp với QCVN 1:2022/BKHCN; đã lưu giữ đầy đủ các hồ sơ liên quan đến chất lượng, hồ sơ kết quả thực hiện quy chế kiểm tra giám sát...

3.4. Đoàn thanh tra đã phối hợp với Chi cục TCĐLCL, Trung tâm Kỹ thuật TCĐLCL thực hiện tốt công tác tuyên truyền, hướng dẫn, tư vấn, giải đáp vướng mắc



cho các thương nhân kinh doanh xăng dầu trong việc thực hiện quy định lập hóa đơn điện tử theo từng lần bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ; đảm bảo vừa tuân thủ quy định pháp luật về quản lý thuế, vừa tuân thủ quy định pháp luật về đo lường. Qua đó, góp phần giúp Sở KH&CN thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả trách nhiệm được giao tại Công văn số 54/BKH&CN-TĐC ngày 08/01/2024 của Bộ KH&CN về việc phối hợp triển khai thực hiện Công điện số 1123/CĐ-TTg ngày 18/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ; Công văn số 2673/UBND-KT ngày 05/4/2024 của UBND tỉnh Nghệ An về việc thực hiện quy định về hóa đơn điện tử và cung cấp dữ liệu hóa đơn điện tử theo quy định trên địa bàn tỉnh. Hoạt động thiết thực này cũng đã được các thương nhân kinh doanh xăng dầu là đối tượng thanh tra ghi nhận, đánh giá cao, đồng tình ủng hộ.

#### **4. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng**

Không.

#### **5. Yêu cầu, kiến nghị**

5.1. Yêu cầu Thanh tra Sở tiếp tục chủ động thực hiện các biện pháp giám sát, nắm bắt tình hình, diễn biến của thị trường, kịp thời phát hiện và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu.

5.2. Đề nghị Chi cục TCĐLCL xem xét, trong năm 2025 có kế hoạch tổ chức tập huấn cho các thương nhân kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh các quy định mới của pháp luật điều chỉnh trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu và nghiệp vụ quản lý về tiêu chuẩn đo lường chất lượng.

5.3. Việc quản lý về đo lường, chất lượng trong hoạt động kinh doanh xăng dầu đang căn cứ vào Thông tư số 15/2015/TT-BKH&CN ngày 25 tháng 8 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ KH&CN quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu; Thông tư số 08/2018/TT-BKH&CN ngày 15/6/2018 của Bộ trưởng Bộ KH&CN sửa đổi, bổ sung khoản 7 Điều 6 Thông tư số 15/2015/TT-BKH&CN. Tuy nhiên, một số quy định của các văn bản này không còn phù hợp với Nghị định số 80/2023/NĐ-CP ngày 17/11/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 95/2021/NĐ-CP ngày 01/11/2021 và Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu (Nghị định 80/2023/NĐ-CP đã bãi bỏ các quy định về tổng đại lý, trong khi Thông tư số 15/2015/TT-BKH&CN vẫn đang điều chỉnh).

Bên cạnh đó, Quyết định số 457/QĐ-TĐC ngày 06/04/2016 của Tổng cục TCĐLCL về việc ban hành hướng dẫn lấy mẫu xăng dầu có một số quy định còn bất cập: (1) Quy định thời gian vận chuyển mẫu xăng dầu (đến phòng thử nghiệm) trong thanh tra, kiểm tra chất lượng xăng dầu lưu thông trên thị trường đối với từng đợt lấy mẫu là không quá 05 (năm) ngày làm việc. Quy định này đã thực sự gây khó khăn

cho các đoàn thanh, kiểm tra tại các địa phương có địa bàn rộng, đi lại khó khăn, cách xa các phòng thử nghiệm được chỉ định. (2) Quy định 01 mẫu thử nghiệm được chia làm 02 đơn vị mẫu, 01 đơn vị mẫu để gửi thử nghiệm, 01 đơn vị mẫu được lưu giữ tại cơ quan thanh tra, kiểm tra. Trong khi đó, Thông tư số 01/2024/TT-BKH&CN ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ KH&CN quy định kiểm tra nhà nước về chất lượng hàng hóa lưu thông trên thị trường lại quy định: 01 đơn vị mẫu gửi thử nghiệm, cơ sở được kiểm tra được quyền không lưu hoặc lưu không quá 03 đơn vị mẫu; không quy định đoàn thanh tra, kiểm tra được lưu mẫu.

Kính đề nghị Giám đốc Sở xem xét, trong báo cáo tổng kết cuối năm kiến nghị Bộ KH&CN, Tổng cục TCĐLCL nghiên cứu, sửa đổi bổ sung những quy định không còn phù hợp, bất cập nêu trên.

5.3. Yêu cầu 06 thương nhân kinh doanh xăng dầu là đối tượng thanh tra tổ chức công khai Kết luận thanh tra này theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 79 Luật Thanh tra năm 2022; điểm c khoản 2 Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thanh tra./ *pm*

**Nơi nhận:**

- Thanh tra Bộ KH&CN; (Báo cáo)
- Thanh tra tỉnh;
- Giám đốc Sở;
- Các DN được thanh tra;
- Chi cục TĐC;
- Trung tâm Kỹ thuật TĐC;
- Các thành viên Đoàn thanh tra;
- Văn phòng Sở;
- Trung tâm TTKH&CN&TH;
- Lưu: TTrà.

**CHÁNH THANH TRA**



**Nguyễn Mạnh Hà**



