

Nghệ An, ngày 21 tháng 6 năm 2024

Số: 22/KL-TTra

KẾT LUẬN THANH TRA
Về quản lý và thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 14 tháng 11 năm 2022;

Căn cứ Luật Khoa học và Công nghệ ngày 18 tháng 6 năm 2013;

Căn cứ Quyết định số 65/QĐ-SKHHCN ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Nghệ An về việc Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra Sở;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 11 tháng 6 năm 2024 của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 15/QĐ-TTra ngày 04 tháng 4 năm 2024, Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ (KH&CN) kết luận thanh tra như sau:

1. Khái quát chung về nhiệm vụ

1.1. Loại hình và tên nhiệm vụ:

Dự án: “Ứng dụng tiến bộ KH&CN xây dựng mô hình nhân giống và trồng thâm canh giống mít dai tại tỉnh Nghệ An”. (Sau đây viết tắt là Dự án).

1.2. Tổ chức chủ trì, chủ nhiệm:

- Tổ chức chủ trì: Trung tâm Nghiên cứu Cây ăn quả và Cây công nghiệp Phủ Quỳ (sau đây viết tắt là Trung tâm cây ăn quả Phủ Quỳ); địa chỉ: phường Quang Tiến, thị xã Thái Hòa, tỉnh Nghệ An.

- Chủ nhiệm: Bà: Hà Thị Hồng - Cán bộ Trung tâm cây ăn quả Phủ Quỳ.

1.3. Mục tiêu của Dự án:

- Mục tiêu chung: Xây dựng thành công mô hình nhân giống và trồng thâm canh giống mít dai địa phương, góp phần bảo tồn, phát triển giống mít dai thành sản phẩm hàng hóa của địa phương.

- Mục tiêu cụ thể:

+ Tuyển chọn được 10 - 15 cây mít dai có năng suất cao, chất lượng tốt được công nhận cây đầu dòng.

+ Xây dựng được mô hình nhân giống mít dai địa phương, quy mô 500 m², công suất 2.000 cây giống/năm, đạt tỷ lệ xuất vườn 50-60%, trong thời gian thực hiện

dự án sản xuất được 2.000 cây giống đạt tiêu chuẩn xuất vườn; mô hình vườn cây đầu dòng quy mô 600 m², có 15-20 cây để lấy mắt ghép.

+ Xây dựng được mô hình trồng thâm canh giống mít dai địa phương, quy mô 04 ha, khi kết thúc dự án cây đạt tỷ lệ sống $\geq 90\%$, chiều cao cây đạt 100 - 120 cm, đường kính tán 40 - 60 cm, đường kính gốc đạt 1,3 - 1,5 cm.

+ Đào tạo cho 5 cán bộ kỹ thuật và 20 người dân nắm vững quy trình kỹ thuật nhân giống và trồng và thâm canh giống mít dai địa phương.

1.4. Kinh phí, thời gian thực hiện:

- Tổng kinh phí thực hiện: 1.681.234.000 đồng (một tỷ, sáu trăm tám mươi một triệu, hai trăm ba tư nghìn đồng); trong đó: kinh phí từ ngân sách sự nghiệp KH&CN: 840.600.000 đồng (tám trăm bốn mươi triệu, sáu trăm nghìn đồng); kinh phí từ nguồn khác: 840.634.000 đồng (tám trăm bốn mươi triệu, sáu trăm ba tư nghìn đồng).

- Thời gian thực hiện: 30 tháng (bắt đầu từ tháng 12/2021 đến tháng 06/2024).
Tại thời điểm thanh tra, Dự án đang trong quá trình thực hiện.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Các nội dung đã tiến hành thanh tra:

2.1.1. Thanh tra về thủ tục, hồ sơ thẩm định, tuyển chọn cơ quan chủ trì và cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ;

2.1.2. Thanh tra về quá trình triển khai và kết quả thực hiện nhiệm vụ so sánh với thuyết minh đề cương và hợp đồng đã ký kết;

2.1.3. Thanh tra về việc quản lý và sử dụng kinh phí để thực hiện nhiệm vụ từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật;

2.1.4. Thanh tra về nghiệm thu và thanh lý hợp đồng; về đăng ký, lưu giữ và công bố kết quả thực hiện nhiệm vụ.

2.2. Kết quả:

2.2.1. Về thủ tục, hồ sơ:

a) Thủ tục:

- Xuất phát từ đề xuất đặt hàng của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và kết quả làm việc của Hội đồng KH&CN cấp tỉnh, Dự án được đưa vào danh mục nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh thực hiện trong đợt 2 năm 2021.

- Trên cơ sở xem xét, đánh giá Thuyết minh dự án của Hội đồng KH&CN tư vấn tuyển chọn tổ chức và cá nhân chủ trì thực hiện dự án KH&CN cấp tỉnh (được thành lập theo Quyết định số 169/QĐ-KHCN ngày 29 tháng 9 năm 2021 của Giám

đốc Sở KH&CN); UBND tỉnh đã ban hành quyết định công nhận Trung tâm cây ăn quả Phú Quý là tổ chức chủ trì, bà Hà Thị Hồng là chủ nhiệm thực hiện Dự án.

- Ngày 24 tháng 12 năm 2021, Sở KH&CN (bên A, đại diện là ông: Trần Quốc Thành - Giám đốc Sở) đã ký Hợp đồng số 1218/HĐ-SKHHCN về thực hiện dự án khoa học và công nghệ với Trung tâm cây ăn quả Phú Quý (bên B, đại diện là ông: Nguyễn Văn Phường - Giám đốc, bà: Hà Thị Hồng - Chủ nhiệm dự án).

b) Hồ sơ:

Hồ sơ thẩm định, tuyển chọn của Dự án gồm có:

- Quyết định số 2907/QĐ-UBND ngày 11 tháng 8 năm 2021 của UBND tỉnh Nghệ An phê duyệt danh mục nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh thực hiện năm 2021 (đợt 2) và năm 2022 (đợt 1);

- Quyết định số 169/QĐ-KHCN ngày 29 tháng 9 năm 2021 của Giám đốc Sở KH&CN về việc thành lập hội đồng KH-CN tư vấn tuyển chọn tổ chức và cá nhân chủ trì thực hiện dự án KHCN cấp tỉnh;

- Thuyết minh dự án của Trung tâm cây ăn quả Phú Quý;

- Biên bản họp Hội đồng KH&CN đánh giá hồ sơ đăng ký tuyển chọn tổ chức và cá nhân chủ trì dự án khoa học và công nghệ ngày 06/10/2021;

- Quyết định số 4846/QĐ-UBND ngày 14 tháng 12 năm 2021 của UBND tỉnh Nghệ An về việc công nhận tổ chức chủ trì, cá nhân chủ nhiệm và phê duyệt thuyết minh dự án;

- Hợp đồng số 1218/HĐ-SKHHCN ngày 24 tháng 12 năm 2021 thực hiện dự án khoa học và công nghệ.

c) Tổ chức chủ trì và chủ nhiệm Dự án:

- Tổ chức chủ trì: Trung tâm cây ăn quả Phú Quý là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Viện Khoa học kỹ thuật nông nghiệp Bắc Trung Bộ, có tư cách pháp nhân, có chức năng nghiên cứu ứng dụng khoa học và chuyển giao công nghệ về giống, kỹ thuật trồng trọt, bảo quản xử lý sau thu hoạch phục vụ trực tiếp cho sự phát triển cây ăn quả, cây công nghiệp vùng Bắc Trung Bộ. Viện Khoa học kỹ thuật nông nghiệp Bắc Trung Bộ đã đăng ký hoạt động khoa học và công nghệ (Quyết định số 208/QĐ-KHCN ngày 15/7/2015 của Giám đốc Sở KH&CN về việc cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động khoa học công nghệ).

- Chủ nhiệm: Họ và tên: Hà Thị Hồng; sinh ngày: 24/01/1985; trình độ chuyên môn: Kỹ sư Nông nghiệp; chức danh khoa học: Nghiên cứu viên; chức vụ và đơn vị công tác: cán bộ Trung tâm cây ăn quả Phú Quý. Số năm công tác tính từ thời điểm

bắt đầu làm việc đến khi đăng ký thực hiện nhiệm vụ là 13 năm; là người chủ trì xây dựng thuyết minh dự án, có đủ khả năng trực tiếp tổ chức thực hiện và bảo đảm đủ thời gian để chủ trì thực hiện công việc nghiên cứu của nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

2.2.2. Về quá trình triển khai và kết quả thực hiện nhiệm vụ so sánh với thuyết minh đề cương và hợp đồng đã ký kết:

a) Nội dung chuyên môn của dự án bao gồm: (1) Điều tra, đánh giá hiện trạng trồng cây mít dai địa phương; lựa chọn địa điểm, hộ dân xây dựng các mô hình; (2) Tuyển chọn 10-15 cây mít dai địa phương, công nhận đầu dòng; (3) Tập huấn quy trình kỹ thuật trồng thâm canh cây mít dai địa phương; (4) Xây dựng mô hình sản xuất giống mít dai địa phương; (5) Xây dựng mô hình trồng thâm canh giống mít dai địa phương quy mô 04 ha; (6) Hội thảo khoa học đánh giá kết quả thực hiện dự án và bàn giải pháp nhân rộng.

b) Theo báo cáo của Đoàn thanh tra, đến tại thời điểm thanh tra, tổ chức chủ trì và chủ nhiệm dự án đã thực hiện được các phần việc sau:

- Đã thực hiện điều tra, đánh giá hiện trạng trồng cây mít dai trên địa bàn các huyện: Nghĩa Đàn, Quỳnh Lưu, Nam Đàn, Thanh Chương và thị xã Thái Hòa. Trên cơ sở đó, đã lựa chọn được 34 cây mít dai sinh trưởng khỏe, năng suất cao, chất lượng tốt để làm cơ sở lựa chọn cây ưu tú; đã lựa chọn được 11 hộ dân xây dựng mô hình trồng mới, tổng diện tích 04 ha.

- Đã thực hiện bình tuyển được 20 cây mít dai ưu tú. Từ đó, đã tuyển chọn được 10 cây mít dai đầu dòng, được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn công nhận cây đầu dòng (Quyết định số 820/QĐ-SNN QLKTKHCN ngày 18/11/2022 công nhận 6 cây đầu dòng giống mít dai Nghệ; Quyết định số 821/QĐ-SNN QLKTKHCN ngày 18/11/2022 công nhận 4 cây đầu dòng giống mít dai Dừa).

- Đã tổ chức thực hiện: 02 lớp tập huấn quy trình kỹ thuật trồng, 02 lớp tập huấn về quy trình chăm sóc vườn trồng cùng tại huyện Quỳnh Lưu và huyện Thanh Chương cho 05 cán bộ kỹ thuật và 20 người dân.

- Đã xây dựng 03 mô hình, bao gồm:

+ Mô hình sản xuất giống mít dai địa phương, quy mô 500 m², công suất 2.000 cây giống/năm; địa điểm: tại Trung tâm cây ăn quả Phủ Quỳ. Trong thời gian thực hiện dự án đã tiến hành ghép 6.500 cây, tỷ lệ ghép sống sau 15 ngày ghép đạt 52,95%, tỷ lệ bật mầm sau 40 ngày ghép đạt 70,60%. Số cây xuất vườn đạt 2.276

cây, đạt tỷ lệ 35,02%. Tại thời điểm thanh tra, tổ chức chủ trì và chủ nhiệm vẫn đang tiếp tục sản xuất 3000 bầu cây gốc ghép và đã tiến hành ghép được 700 cây gốc ghép.

+ Mô hình vườn cây đầu dòng quy mô 600m²; địa điểm: tại Trung tâm cây ăn quả Phủ Quỳ; đã trồng được 53 cây đầu dòng. Tại thời điểm thanh tra, 53 cây đầu dòng đang phát triển và sinh trưởng tốt.

+ Mô hình trồng thâm canh giống mít dai địa phương, quy mô: 04 ha; địa điểm: tại huyện Quỳnh Lưu và huyện Thanh Chương. Đoàn thanh tra đã kiểm tra thực tế tại 07 hộ dân tham gia thực hiện mô hình (04 hộ tại xã Tân Thắng, huyện Quỳnh Lưu; 03 hộ tại xã Thanh Đức, huyện Thanh Chương); kết quả:

Tổng số diện tích trồng tại 07 hộ dân: 3,2 ha với tổng số cây được trồng: 772 cây, trong đó số cây trồng còn sống tại thời điểm kiểm tra là: 751 cây (đạt tỷ lệ 97%). Tại thời điểm kiểm tra, phần lớn cây tại 07 hộ dân đang phát triển, sinh trưởng tốt, có chiều cao trung bình khoảng: 125cm, đường kính tán trung bình khoảng 50cm, đường kính gốc trung bình khoảng 1,65cm.

c) Trong thời gian còn lại, tổ chức chủ trì và chủ nhiệm dự án phải thực hiện 01 nội dung chuyên môn: Hội thảo khoa học đánh giá kết quả thực hiện dự án và bàn giải pháp nhân rộng.

2.2.3. Về việc quản lý và sử dụng kinh phí để thực hiện nhiệm vụ từ nguồn ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật:

a) Về việc cấp kinh phí:

- Theo khoản 2 Điều 3 Hợp đồng số 1218/HĐ-SKH-CN, kinh phí thực hiện Dự án sẽ được tạm ứng dự kiến theo năm: năm 2021: 400.000.000 đồng; năm 2022: 300.000.000 đồng; năm 2023: 100.000.000 đồng; năm 2024: số kinh phí còn lại. Tiến độ thanh toán, tạm ứng, hoàn tạm ứng kinh phí thực hiện các nội dung của Dự án được thanh toán theo thực tế khối lượng công việc được nghiệm thu; việc tạm ứng kinh phí đợt sau phải có hồ sơ thanh toán hoàn ứng cho đợt trước. Quyết toán: theo thực chi và theo nội dung dự toán được phê duyệt.

- Theo báo cáo của Đoàn thanh tra, đến thời điểm thanh tra, Sở KH&CN đã cấp 792.151.300 đồng để thực hiện dự án, cụ thể:

- + Ngày 31/12/2021, cấp số tiền: 300.000.000 đồng;
- + Ngày 31/5/2023, cấp số tiền: 204.516.900 đồng;
- + Ngày 03/4/2024, cấp số tiền: 119.334.400 đồng;
- + Ngày 03/4/2024, cấp số tiền: 168.300.000 đồng.

b) Về quản lý và sử dụng kinh phí:

Theo báo cáo của Đoàn thanh tra, đến thời điểm thanh tra:

- Tổ chức chủ trì và chủ nhiệm dự án đã thực hiện quyết toán 623.851.300 đồng; số tiền chưa thực hiện quyết toán: 168.300.000 đồng.

- Tổ chức chủ trì và chủ nhiệm dự án đã sử dụng kinh phí theo đúng dự toán được duyệt và tình hình thực tế khi triển khai; hồ sơ sổ sách, chứng từ rõ ràng, hợp pháp.

2.2.4. Thanh tra về nghiệm thu và thanh lý hợp đồng; về đăng ký, lưu giữ và công bố kết quả thực hiện nhiệm vụ:

Do Dự án đang trong quá trình thực hiện, chưa đến hạn nghiệm thu, Đoàn thanh tra không tiến hành thanh tra nội dung này.

3. Kết luận

3.1. Trình tự, thủ tục đề xuất, xét hồ sơ, tuyển chọn Dự án đảm bảo đúng theo quy định của Quyết định số 14/2016/QĐ-UBND ngày 02/02/2016 của UBND tỉnh Nghệ An về việc ban hành quy định quản lý nhiệm vụ khoa học công nghệ cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Nghệ An (Quyết định số 14/2016/QĐ-UBND). Trung tâm cây ăn quả Phủ Quỳ đáp ứng các điều kiện làm tổ chức chủ trì quy định tại khoản 1 Điều 9 Quyết định số 14/2016/QĐ-UBND. Bà Hà Thị Hồng đáp ứng các điều kiện làm chủ nhiệm quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 9 Quyết định số 14/2016/QĐ-UBND.

3.2. Đến tại thời điểm thanh tra, tổ chức chủ trì và chủ nhiệm dự án đã thực hiện được một khối lượng công việc lớn; các nội dung chuyên môn cơ bản được triển khai thực hiện nghiêm túc, khoa học, đúng tiến độ, đảm bảo số lượng, chất lượng, đạt được mục tiêu đề ra theo thuyết minh và hợp đồng đã ký kết; có hồ sơ, sổ sách theo dõi, quản lý rõ ràng các phần việc đã làm.

3.3. Việc cấp kinh phí của Sở KH&CN đã căn cứ theo tiến độ, khối lượng các phần việc chuyên môn, đảm bảo tính kịp thời cho việc thực hiện Dự án. Tổ chức chủ trì và chủ nhiệm dự án đã thực hiện lưu giữ hồ sơ, sổ sách, chứng từ đầy đủ; sử dụng kinh phí theo đúng Biên bản hội đồng thẩm định dự toán kinh phí, phù hợp với thuyết minh; mức chi các hạng mục theo đúng Quyết định số 12/2016/QĐ-UBND ngày 22/01/2016 của UBND tỉnh Nghệ An về việc ban hành định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với các nhiệm vụ KH&CN có sử dụng ngân sách nhà nước do tỉnh Nghệ An quản lý.

4. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng

Không.

5. Yêu cầu, kiến nghị

5.1. Đối với tổ chức chủ trì và chủ nhiệm:

- Thực hiện nội dung còn lại của dự án theo đúng yêu cầu của thuyết minh nhiệm vụ được phê duyệt và hợp đồng đã ký kết. Trong quá trình thực hiện, nếu phát sinh những khó khăn dẫn tới ảnh hưởng đến kết quả thực hiện dự án, tổ chức chủ trì và chủ nhiệm phải kịp thời báo cáo Sở KH&CN để kiểm tra, theo dõi và quyết định;

- Thực hiện các thủ tục thanh quyết toán các đợt kinh phí đã được cấp theo đúng quy định của pháp luật;

- Tổ chức công khai Kết luận thanh tra này theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 79 Luật Thanh tra, điểm c khoản 2 Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thanh tra.

5.2. Đối với Phòng Quản lý Khoa học:

- Tăng cường phối hợp với tổ chức chủ trì và chủ nhiệm trong quá trình thực hiện nội dung chuyên môn còn lại của Dự án; kịp thời ghi nhận, tham mưu xử lý những khó khăn vướng mắc có thể xảy ra.

- Thực hiện kiểm tra về số lượng, chất lượng sản phẩm khoa học theo giao kết hợp đồng trước khi nghiệm thu Dự án. Hoạt động kiểm tra phải được lập thành văn bản, và là một tài liệu bắt buộc trong quá trình nghiệm thu cấp tỉnh, làm căn cứ để thành viên hội đồng nghiệm thu nhận xét, đánh giá.

5.3. Yêu cầu bộ phận kế toán của Sở: tăng cường phối hợp với tổ chức chủ trì, chủ nhiệm trong quá trình sử dụng kinh phí; phải kiểm tra, rà soát hồ sơ, chứng từ, đảm bảo đúng quy định của pháp luật trước khi quyết toán; kịp thời báo cáo, tham mưu Giám đốc Sở xử lý, kiến nghị xử lý những khó khăn, vướng mắc (nếu có).

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh; (Báo cáo)
- Ban Giám đốc;
- Phòng QLKH;
- Văn phòng Sở;
- Trung tâm NC cây ăn quả và cây công nghiệp Phú Quý;
- Các thành viên Đoàn thanh tra;
- Trung tâm TT KH&CN&TH;
- Lưu: TTra; HSTT.

CHÁNH THANH TRA



Nguyễn Mạnh Hà

