

XẾ HẠNG CHỈ SỐ PCI TỈNH NGHỆ AN NĂM 2022

■ NGŨT.TS. Nguyễn Thị Lan

Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) cùng Cơ quan Phát triển Quốc tế Hoa Kỳ (USAID) vừa công bố Báo cáo thường niên Chỉ số Năng lực cạnh tranh cấp tỉnh năm 2022 ngày 11/4/2023 vừa qua. Nghệ An năm nay tăng 7 bậc so với năm ngoái và được xếp vào nhóm 30 tỉnh, thành phố có chất lượng điều hành tốt nhất.

1. Kết quả xếp hạng chỉ số PCI năm 2022 của Nghệ An

Năm 2022, với sự vào cuộc quyết liệt của chính quyền tỉnh trong việc quyết tâm nâng hạng chỉ số PCI, điểm số của Nghệ An tăng 1,86 điểm, từ vị thứ 30 Nghệ An đã tiến được 7 bậc, giữ vị trí 23. Tuy rằng vị thứ này chưa được như năm 2020 nhưng cũng đã thể hiện được sự nỗ lực phấn đấu của chính quyền trong việc đưa ra các giải pháp để cải thiện chỉ số PCI. Nghệ An

được xếp vào nhóm 30 tỉnh, thành phố có chất lượng điều hành kinh tế tốt nhất năm 2022 của cả nước. Đặc biệt, năm 2022, lần đầu tiên, Nghệ An đạt được mức điểm cao nhất sau 16 năm thực hiện khảo sát PCI. Đây là kết quả của việc chính quyền tỉnh đã ban hành và thực hiện nhiều chính sách nhằm cải thiện chỉ số PCI.

Để hiểu rõ hơn về kết quả chỉ số PCI năm 2022 của Nghệ An, chúng ta sẽ xem xét kết quả xếp hạng 10 chỉ số thành phần của Nghệ An.

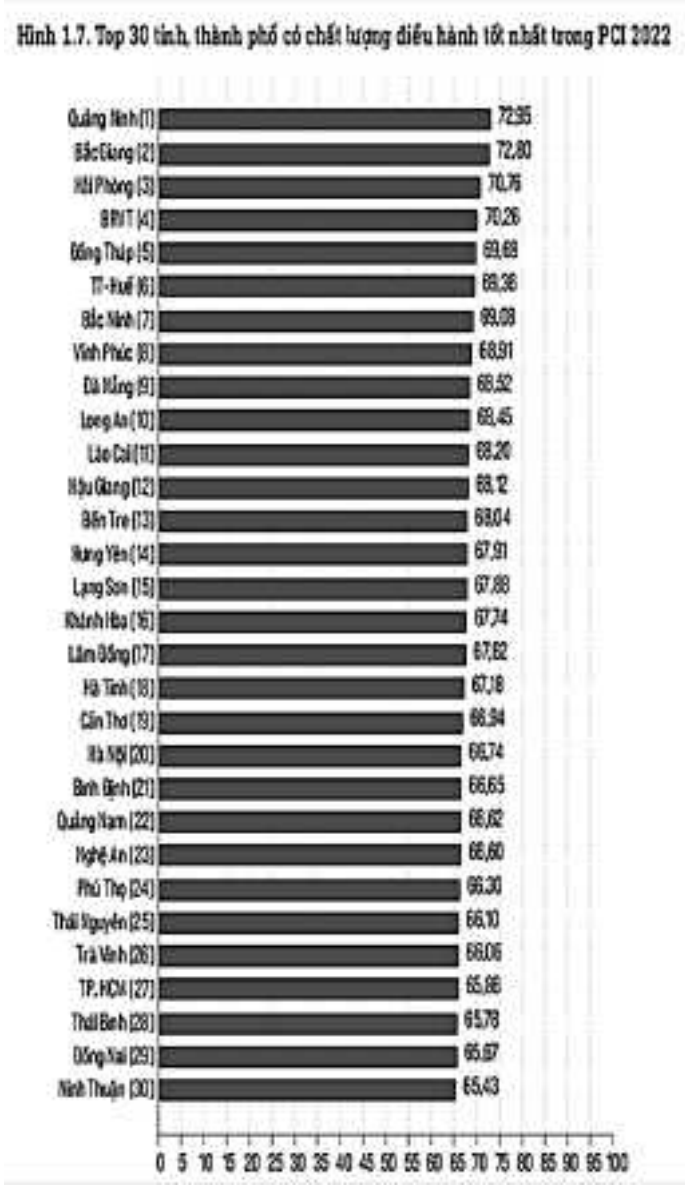
Bảng 1. Thứ hạng các chỉ số thành phần của Nghệ An năm 2022

TT	Tên chỉ số	Điểm số	Thứ hạng
1	Gia nhập thị trường	6,77	46
2	Tiếp cận đất đai	6,69	45
3	Tính minh bạch	6,11	27
4	Chi phí thời gian	7,05	42
5	Chi phí không chính thức	6,97	33
6	Cạnh tranh bình đẳng	6,75	11
7	Tính năng động của chính quyền tỉnh	6,82	25
8	Chính sách hỗ trợ doanh nghiệp	6,64	3
9	Đào tạo lao động	5,05	48
10	Thiết chế pháp lý và An ninh trật tự	7,50	33
	Chỉ số PCI tổng hợp	66,60	23

Tuy chỉ số tổng hợp xếp thứ 23 nhưng trong 10 chỉ số thành phần thì chỉ có 4 chỉ số được xếp ở nửa trên của cả nước, trong đó duy nhất chỉ số *Chính sách hỗ trợ doanh nghiệp* được xếp trong top 10 của cả nước (giữ vị trí thứ 3). 6 chỉ số còn lại xếp ở nửa cuối của cả nước, trong đó có đến 4 chỉ số xếp từ vị thứ từ 42-48. Đó là chỉ số *Đào tạo lao động* (thứ 48), *Gia nhập thị trường* (thứ 46), *Tiếp cận đất đai* (thứ 45), *Chi phí thời gian* (thứ 42). Có hai chỉ số đạt trên 7 điểm nhưng cũng có thứ hạng thấp: *Chi phí thời gian* (thứ 42), *Thiết chế pháp lý và an ninh trật tự* (thứ 33). Điều này chứng tỏ không phải điểm hai chỉ số này cao so với cả nước mà do điểm số bình quân của nó cao.

Với góc nhìn về thứ hạng các chỉ số thành phần trong bảng xếp hạng thấy rằng kết quả đa số các chỉ số của nghệ An so với cả nước vẫn còn thấp. Điều này đòi hỏi việc cải thiện chỉ số PCI của tỉnh trong thời gian tới càng cần phải thực hiện quyết liệt, thường xuyên và đồng bộ.

2. Kết quả chỉ số Xanh cấp tỉnh (PGI) và chỉ số cơ sở hạ tầng của Nghệ An năm 2022



- *Chỉ số Xanh cấp tỉnh (PGI)*

Lần đầu tiên, chỉ số Xanh cấp tỉnh (Provincial Green Index - viết tắt PGI) được xây dựng và tiến hành khảo sát. Chỉ số này được xây dựng nhằm cung cấp thông tin phục vụ cho công tác hoạch định chính sách nhằm giảm thiểu tác động tiêu cực của biến đổi khí hậu và ô nhiễm môi trường đối với hoạt động sản xuất

kinh doanh và tính bền vững của doanh nghiệp. Vì đang bước đầu thực hiện khảo sát thí điểm nên chỉ số PGI chưa được tính là một chỉ số thành phần để xếp hạng PCI.

Chỉ số PGI được khảo sát trên 4 chỉ số thành phần, tính theo thang điểm 40, với trọng số ngang bằng 25% của mỗi chỉ số thành phần.

Bảng 2. Kết quả chỉ số Xanh cấp tỉnh của Nghệ An năm 2022

TT	Tên chỉ số	Điểm số	Thứ hạng
1	Giảm thiểu ô nhiễm môi trường và tác động tiêu cực của biến đổi khí hậu	3,43	36
2	Đảm bảo tuân thủ các tiêu chuẩn môi trường tối thiểu	6,05	3
3	Thúc đẩy thực hành xanh	3,38	58
4	Chính sách ưu đãi và hỗ trợ doanh nghiệp trong bảo vệ môi trường	1,58	55
	Chỉ số PGI tổng hợp	14,46	37

Kết quả tổng hợp Nghệ An có thứ hạng 37/43. Nghệ An đã có chỉ số *Đảm bảo tuân thủ các tiêu chuẩn môi trường tối thiểu* được xếp thứ 3/63. Trên cả nước chỉ duy nhất tỉnh Bắc Giang có trên 1 chỉ số được xếp vào nhóm 5 tỉnh có điểm số cao nhất. Tỉnh này có tới 3/4 chỉ số thuộc nhóm 5 tỉnh dẫn đầu chỉ số thành phần.

- *Chỉ số cơ sở hạ tầng của Nghệ An*

Chỉ số cơ sở hạ tầng không được đưa vào xếp hạng chỉ số PCI nhưng chúng ta cũng cần xem xét kết quả của Nghệ An để góp phần cải thiện môi trường đầu tư. Chỉ số này được khảo sát trên các chiều cạnh: Khu công nghiệp; Đường bộ; Điện năng; Viễn thông; Cơ sở hạ tầng khác.

Năm 2022 là năm thứ 6 *điện năng* giữ vị trí dẫn đầu trong khảo sát của *Chỉ số cơ sở hạ tầng*. 62,5% doanh nghiệp đánh giá sự chuyển biến tích cực của điện năng ở mức Rất tốt/Tốt. Các doanh nghiệp trong nước cũng đánh giá chất lượng điện năng là một trong những điểm sáng của chất lượng cơ sở hạ tầng tại 63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

trên cả nước. Chất lượng điện năng cũng được các doanh nghiệp FDI đánh giá cao nhất trong chất lượng cơ sở hạ tầng. Từ năm 2015 đến nay, Bình Dương luôn là tỉnh dẫn đầu về chất lượng cơ sở hạ tầng với điểm trung bình trên 80 điểm.

Với chỉ số này Nghệ An xếp thứ 27/63, thuộc nhóm 30 tỉnh, thành có chất lượng cơ sở hạ tầng tốt.

3. Một số chính sách và hoạt động của chính quyền tỉnh nhằm cải thiện chỉ số PCI

Để khắc phục những hạn chế nhằm cải thiện chỉ số PCI, trong thời gian qua, chính quyền tỉnh đã ban hành một số chính sách và có nhiều hoạt động nhằm tác động tích cực tới các chỉ số thành phần của chỉ số PCI.

Ngày 24/1/2022, UBND tỉnh đã ra quyết định số 235/QĐ-UBND về việc phê duyệt đề án “*Cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao hiệu quả thu hút đầu tư tỉnh Nghệ An giai đoạn 2021-2025*”.

Bản đề án đã đánh giá thực trạng môi trường kinh doanh của Nghệ An, đánh giá hiệu quả thu hút đầu tư, chỉ ra các nguyên nhân khách quan và chủ quan, từ đó đưa ra quan điểm, mục tiêu, định hướng, nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm nhằm cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh trong giai đoạn 2021-2025. Bản đề án cũng phân công nhiệm vụ cụ thể cho các sở, ngành, các đơn vị trong việc cải thiện môi trường đầu tư, nâng hạng chỉ số PCI và các chỉ số khác. Thực ra chúng ta không thiếu giải pháp mà nếu có thiếu là thiếu sự quyết liệt, sát sao trong thực hiện.

Ngày 31/12/2021, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 5277/QĐ-UBND về việc ban hành *đề án “Phát triển doanh nghiệp tỉnh Nghệ An đến năm 2025”*. Đề án đã đánh giá thực trạng doanh nghiệp tỉnh Nghệ An giai đoạn 2016-2020, đưa ra mục tiêu, định hướng, giải pháp để phát triển doanh nghiệp cả về số lượng, quy mô, chất lượng. Đề án cũng giao nhiệm vụ cụ thể cho các đơn vị có liên quan để hỗ trợ, tạo điều kiện cho sự phát triển của doanh nghiệp. Các giải pháp đưa ra khá toàn diện, trong đó

có giải pháp cải thiện môi trường đầu tư, nâng hạng các chỉ số PCI, PAR INDEX...

Để tìm ra các giải pháp phù hợp, có tính khả thi để nâng hạng chỉ số PCI, ngày 8/9/2022, UBND tỉnh Nghệ An phối hợp với Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam tổ chức *Hội thảo đánh giá chỉ số PCI của tỉnh năm 2021 và bàn về giải pháp cải thiện trong giai đoạn tới*. Chủ tịch UBND tỉnh Nguyễn Đức Trung cho biết, theo chỉ đạo của Thường trực, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, trong thời gian tới, Nghệ An tập trung, quyết tâm cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, nâng cao chỉ số PCI trong năm 2022 và các năm tiếp theo.

Chủ tịch UBND tỉnh nhấn mạnh, việc nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh và cải thiện chỉ số PCI không chỉ là cải thiện thứ bậc mà mục tiêu lớn hơn là cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, năng lực cạnh tranh. Tỉnh xác định cải thiện chỉ số PCI là mục tiêu và động lực để Nghệ An tiến bộ hơn về năng lực điều hành quản lý, về tinh thần phục vụ doanh nghiệp. Muốn đạt được mục tiêu đó, UBND tỉnh, các sở, ngành, địa phương phải xác định rõ trách nhiệm, nhất là người đứng đầu: *“Mỗi cán bộ, công chức, viên chức hãy vì sự phát triển của tỉnh mà tự nguyện gánh vác trách nhiệm, để tạo lập một môi trường đầu tư kinh*



Hoạt động tại Trung tâm Hành chính công tỉnh Nghệ An

doanh thực sự thông thoáng, thuận lợi cho doanh nghiệp, nhà đầu tư, từ đó chỉ số PCI sẽ được nâng cao”.

Ngoài ra, UBND tỉnh đã ban hành một số văn bản về đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, hợp tác đầu tư với nước ngoài; Kế hoạch phát triển doanh nghiệp công nghệ số trên địa bàn tỉnh nghệ An...

4. Tiếp tục thực hiện một số giải pháp cải thiện chỉ số PCI

Trong thời gian tới, để góp phần nâng hạng chỉ số PCI, nâng cao năng lực cạnh tranh, trước mắt cần tiếp tục thực hiện một số giải pháp:

- Tập trung cải thiện các chỉ số thành phần năm 2022 kết quả còn thấp như *Đào tạo lao động; Gia nhập thị trường; Tiếp cận đất đai; Chi phí thời gian; Chi phí không chính thức; Tính năng động của chính quyền tỉnh*. Duy trì và nâng hạng các chỉ số có kết quả tương đối tốt: *Chính sách hỗ trợ doanh nghiệp. Cạnh tranh bình đẳng*. Những đơn vị nào liên quan đến các chỉ số kết quả còn thấp cần xây dựng kế hoạch cụ thể, chi tiết và thực hiện thường xuyên, liên tục mới có thể nâng hạng được.

- Đẩy mạnh chuyển đổi số, tăng số lượng thủ tục hành chính giải quyết trực tuyến để hạn chế những tiêu cực, phiền hà trong quá trình thực hiện. Tỉnh cần có những chính sách cụ thể để hỗ trợ doanh nghiệp vừa và nhỏ, khuyến khích những người trẻ trong sáng tạo khoa học - công nghệ, trong khởi nghiệp.

- Chính quyền tạo mối quan hệ mật thiết với doanh nghiệp, tạo điều kiện cho doanh nghiệp trao đổi những khó khăn, vướng mắc để cùng tháo gỡ. Duy trì thường xuyên, có chất lượng đối thoại giữa doanh nghiệp và chính quyền các cấp.

- Phát huy vai trò, trách nhiệm của các hội, hiệp hội của Hội doanh nghiệp trẻ, Hội doanh nghiệp vừa và nhỏ, Hội nữ doanh nhân và VCCI Nghệ An trong việc đại diện, bảo vệ

quyền, lợi ích hợp pháp của doanh nghiệp. Các tổ chức này cần làm tốt vai trò cầu nối giữa các cơ quan nhà nước và doanh nghiệp. Các tổ chức này cần nắm được tâm tư, vướng mắc của các hội viên, cùng giúp đỡ nhau khắc phục khó khăn hoặc tập hợp kiến nghị của các doanh nghiệp kịp thời phản ánh lên chính quyền các cấp để có phương án giải quyết...

- Có phương án kiểm tra, giám sát hoạt động của cán bộ, công chức, viên chức làm nhiệm vụ giải quyết công việc liên quan trực tiếp với các doanh nghiệp để kịp thời phát hiện, xử lý những trường hợp gây cản trở, khó khăn, đồng thời có chính sách khen thưởng đối với những tập thể, cá nhân thực hiện tốt.

Cải thiện chỉ số PCI cũng như các chỉ số cấp tỉnh khác là nhiệm vụ phải được thực hiện thường xuyên, liên tục với tinh thần quyết liệt, với những giải pháp phù hợp thì mới có thể đạt được mục tiêu UBND tỉnh Nghệ An đã đề ra là *“Phấn đấu đến năm 2025, các chỉ số PCI, PAPI và PAR Index nằm trong top 15 cả nước”*./.

() Các số liệu trong bài viết đã có trọng số và trích dẫn từ Báo cáo Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh Việt Nam năm 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 của Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam.*

Tài liệu tham khảo:

2. Phạm Bằng, Thành Duy (2022), *Nghệ An bàn giải pháp nâng cao chỉ số PCI trong thời gian tới*, Trang web Đại biểu nhân dân tỉnh Nghệ An, cập nhật ngày 8/9.

3. UBND tỉnh Nghệ An (2022), Quyết định số 235/QĐ-UBND về việc phê duyệt đề án *“Cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao hiệu quả thu hút đầu tư tỉnh Nghệ An giai đoạn 2021-2025”*, ngày 24/1.

4. UBND tỉnh Nghệ An (2021), Quyết định số 5277/QĐ-UBND về việc phê duyệt đề án *“Phát triển doanh nghiệp tỉnh Nghệ An đến năm 2025”*, ngày 31/12.