

Nghệ An, ngày 9 tháng 8 năm 2023

Số : 28/KL-TTR

KẾT LUẬN THANH TRA

Trách nhiệm thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng tại Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng

Thực hiện Quyết định số 20/QĐ-TTR ngày 11 tháng 7 năm 2023 của Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ về việc thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng tại Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng; từ ngày 17 tháng 7 năm 2023 đến ngày 21 tháng 7 năm 2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 03 tháng 8 năm 2023 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ kết luận thanh tra như sau:

1. Khái quát chung

1.1. Trong quý 2 năm 2023, Thanh tra tỉnh đã tiến hành thanh tra đối với Sở Khoa học và Công nghệ, trong đó có nội dung thanh tra về phòng chống tham nhũng. Tại Kết luận thanh tra số 11/KL-TTR ngày 17/5/2023 của Chánh Thanh tra tỉnh chỉ rõ: bên cạnh những ưu điểm, kết quả đạt được, công tác phòng chống tham nhũng tại Sở Khoa học và Công nghệ còn có hạn chế, khuyết điểm về xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ. Tại cuộc họp giao ban tháng 6 năm 2023, Giám đốc Sở đã yêu cầu Thanh tra Sở chủ động kiểm tra, rà soát lại việc xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ của các đơn vị trực thuộc Sở.

Căn cứ Kế hoạch thanh tra năm 2023 đã được phê duyệt, căn cứ sự chỉ đạo của Giám đốc Sở, Thanh tra Sở thực hiện thanh tra hành chính đối với Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng về trách nhiệm thực hiện pháp luật về phòng chống tham nhũng, trong đó chú trọng đến hoạt động xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ; niên hạn thanh tra: từ đầu năm 2022 đến nay. Cuộc thanh tra nhằm phát huy nhân tố tích cực; kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những sai sót nếu có; tham mưu lãnh đạo Sở phương hướng quản lý trong thời gian tới.

1.2. Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (sau đây viết tắt là Chi cục) là tổ chức trực thuộc Sở Khoa học và Công nghệ có chức năng tham mưu, giúp Giám đốc Sở thực hiện quản lý nhà nước về lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng, mã số, mã vạch và truy xuất nguồn gốc sản phẩm, hàng hóa; quản lý và tổ chức thực hiện các dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật. Chi cục có tư cách pháp nhân,

có con dấu và tài khoản riêng; chấp hành sự chỉ đạo, quản lý trực tiếp về tổ chức, biên chế và hoạt động của Sở. Tổng số cán bộ, công chức, viên chức và người lao động của Chi cục là 44 người, trong đó: Biên chế: 23 người (13 công chức, 10 viên chức); Hợp đồng sự nghiệp tự trang trải quỹ lương: 21 người.

Tổ chức bộ máy của Chi cục gồm: Chi cục trưởng, 01 Phó Chi cục trưởng; 03 phòng chuyên môn, nghiệp vụ; 01 Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Việc thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng:

2.1.1. Việc xây dựng chương trình, kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng theo quy định:

Căn cứ Kế hoạch số 135/KH-SKH-CN-TT ra ngày 18/02/2022 của Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ về công tác phòng, chống tham nhũng năm 2022 và hướng dẫn của Thanh tra Sở, Chi cục đã xây dựng Kế hoạch PCTN số 29/KH-TĐC ngày 04/03/2022, đồng thời quán triệt đến toàn thể cán bộ, viên chức, người lao động thông qua các cuộc họp toàn cơ quan, họp chi bộ... để thực hiện nghiêm túc kế hoạch đề ra.

2.1.2. Việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về phòng, chống tham nhũng:

Thông qua các cuộc họp, giao ban, hội nghị cơ quan, các kênh thông tin như Facebook. Zalo nội bộ và hệ thống điều hành xử lý văn bản ioffice.... Chi cục đã lồng ghép triển khai tuyên truyền, phổ biến Luật Phòng, chống tham nhũng và các quy định về công tác phòng, chống tham nhũng. Chỉ đạo kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về PCTN, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong mọi hoạt động của cơ quan. Toàn thể cán bộ công chức, viên chức và hợp đồng lao động nắm bắt, cập nhật, theo dõi được các văn bản liên quan đến công tác phòng chống tham nhũng.

2.1.3. Việc thực hiện các biện pháp về công khai, minh bạch về tổ chức và hoạt động của cơ quan; xây dựng, thực hiện định mức, tiêu chuẩn, chế độ; thực hiện quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn; thực hiện cải cách hành chính, ứng dụng khoa học, công nghệ trong quản lý, thanh toán không dùng tiền mặt:

- Chi cục đã thực hiện công khai các chủ trương, chính sách, pháp luật của nhà nước, đảm bảo nguyên tắc dân chủ, minh bạch; Công khai công tác quy hoạch, bổ nhiệm, cử cán bộ đi học nâng cao trình độ; công khai thực hiện chế độ chính sách như nâng lương, đánh giá xếp loại thi đua, khen thưởng, kỷ luật có liên quan đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; Công khai công tác tổ chức, biên chế, tuyển dụng, nâng ngạch và đề bạt cán bộ, công chức, Nội quy, quy chế cơ quan; Công khai lĩnh vực mua sắm tài sản, minh bạch về tài chính, ngân sách. Kế

hoạch công tác hàng năm, hàng quý của cơ quan và lấy ý kiến đóng góp của toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và người lao động.

- Chi cục thực hiện báo cáo thu chi hàng năm; công khai kinh phí do ngân sách cấp cho từng nội dung hoạt động trong năm; thực hiện các chế độ, chính sách theo đúng quy định của pháp luật. Các nội dung trên được công khai tại Hội nghị cán bộ, công chức, viên chức và người lao động; thông báo tại các cuộc họp cán bộ chủ chốt, họp giao ban hàng tháng của đơn vị.

- Chi cục đã xây dựng và ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ (ban hành kèm theo Quyết định số 39/QĐ-TĐC ngày 18/03/2022). Trong quá trình triển khai hoạt động, Chi cục sử dụng kinh phí một cách tiết kiệm, hợp lý và có hiệu quả.

Tuy nhiên việc xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ chưa đưa đầy đủ các văn bản để làm căn cứ xây dựng định mức, tiêu chuẩn, chế độ...như: Luật Ngân sách Nhà nước; Nghị quyết số 19/2017/NQ-HĐND ngày 20/12/2017 của HĐND tỉnh Nghệ An quy định một số mức chi công tác phí, chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

- Chi cục đã chỉ đạo toàn thể cán bộ, viên chức, người lao động thực hiện nghiêm túc Quyết định số 129/2007/QĐ-TTg ngày 02/8/2007 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Quy chế văn hóa công sở; Quyết định số 03/2007/QĐ-BNV ngày 26/02/2007 của Bộ Nội vụ về việc ban hành Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức làm trong bộ máy chính quyền địa phương; Chỉ thị số 17-CT/TU ngày 03/12/2013 của Tỉnh ủy và Chỉ thị số 10/2013/CT-UBND ngày 06/4/2013 của UBND tỉnh về việc tiếp tục tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính trong hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 96/QĐ-SKHCN ngày 13/4/2022 của Sở Khoa học và Công nghệ về ban hành Quy chế văn hóa công sở và Quy tắc ứng xử của Công chức, viên chức và người lao động của Sở Khoa học và Công nghệ Nghệ An.

- Chi cục chỉ đạo thực hiện tốt công tác cải cách hành chính theo Nghị quyết số 30c/NQ-CP ngày 08/11/2011 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành chương trình tổng thể cải cách hành chính Nhà nước giai đoạn 2011-2020; Quyết định số 74/2012/QĐ-UBND ngày 9/01/2012 của UBND tỉnh Nghệ An giai đoạn 2012-2020; Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 7/6/2017 của UBND tỉnh về việc tăng cường các giải pháp cải thiện chỉ số cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh Nghệ An. Năm 2022 đã tiếp nhận và giải quyết 43 hồ sơ thuộc lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng. Tất cả các hồ sơ đã được giải quyết đúng thời gian quy định, không có hồ sơ quá hạn, không có hiện tượng gây phiền hà, sách nhiễu, không để xảy ra tình trạng đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tiêu cực.

- Chi cục đã chủ trì đôn đốc, hướng dẫn các sở ban ngành, UBND cấp huyện áp dụng hệ thống quản lý chất lượng (HTQLCL) theo tiêu chuẩn TCVN ISO 9001.

Kết quả đến nay 60/60 đơn vị thực hiện công bố áp dụng HTQLCL phù hợp theo yêu cầu tiêu chuẩn TCVN ISO 9001:2015.

- Chi cục đã áp dụng khoa học, công nghệ trong quản lý, điều hành hoạt động của cơ quan, sử dụng phần mềm quản lý để truyền tải các văn bản của cấp trên, văn bản giao việc của cơ quan trên phần mềm ioffice để toàn thể cán bộ, viên chức, người lao động biết để thực hiện. Chi cục thực hiện nghiêm túc việc chi trả qua tài khoản cá nhân đối với tất cả các khoản chi từ ngân sách nhà nước cho toàn thể cán bộ, viên chức, người lao động gồm thanh toán tiền lương, các khoản phụ cấp lương theo Thông tư số 13/2017/TT-BTC ngày 15/02/2017 của Bộ Tài chính quy định quản lý thu, chi tiền mặt qua hệ thống Kho bạc Nhà nước; Chỉ thị số 20/2017-TTg ngày 24/8/2007 của Thủ tướng Chính phủ.

2.1.4. Việc xử lý và giải quyết phản ánh, tố cáo, báo cáo về hành vi tham nhũng:

Từ đầu năm 2022 đến thời điểm thanh tra, Chi cục không có đơn thư kiến nghị, phản ánh, khiếu nại tố cáo về tham nhũng; không để xảy ra hiện tượng tham nhũng.

2.2. Việc thực hiện các quy định về kiểm soát tài sản, thu nhập:

2.2.1. Việc tổ chức kê khai tài sản, thu nhập; công khai bản kê khai tài sản, thu nhập:

- Tổng số cán bộ của Chi cục phải kê khai minh bạch tài sản theo quy định: 07 người (Chi cục trưởng, 01 Phó Chi cục trưởng; 02 Trưởng phòng, 01 Kế toán, 01 Giám đốc Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng, 01 Phó Giám đốc Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng).

- Các bản kê khai đầy đủ, thực hiện báo cáo kết quả kê khai về Thanh tra Sở đúng quy định (Báo cáo kết quả triển khai thực hiện công tác kiểm soát tài sản, thu nhập số 179/TĐC-HCTH ngày 22/12/2022).

- Công khai bản kê khai minh bạch tài sản, thu nhập: Chi cục thực hiện việc công khai Bản kê khai của người có nghĩa vụ phải kê khai theo hình thức niêm yết tại bảng tin cơ quan đúng quy định (Biên bản công khai niêm yết Bản kê khai tài sản, thu nhập ngày 26 tháng 12 năm 2022).

2.2.2. Việc quản lý, cập nhật bản kê khai tài sản, thu nhập và các thông tin về kiểm soát tài sản, thu nhập:

Chi cục giao phòng Hành Chính tổng hợp trực tiếp kiểm tra, rà soát, tổng hợp và nộp bản kê khai tài sản thu nhập theo đúng quy định. Việc cập nhật bản kê khai tài sản đảm bảo đúng, đủ nội dung thông tin theo quy định tại Nghị định số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị.

2.2.3. Việc bảo vệ, lưu trữ, khai thác, cung cấp thông tin về kiểm soát tài sản, thu nhập:

Các thông tin kiểm soát tài sản, thu nhập được đơn vị bảo mật, bảo vệ chặt chẽ, an toàn, lưu trữ lâu dài và khai thác có hiệu quả nhằm phục vụ cho việc xác minh tài sản, thu nhập trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình.

2.2.4. Việc xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu về kiểm soát tài sản, thu nhập:

Chi cục thực hiện việc quản lý cơ sở dữ liệu về kiểm soát tài sản, thu nhập theo đúng quy định.

2.3. Việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng:

Chi cục đã thực hiện chế độ thông tin báo cáo quý, năm và các báo cáo đột xuất đúng thời gian, đúng với hướng dẫn của Thanh tra Sở.

3. Kết luận:

3.1. Ưu điểm:

- Chi cục đã thực hiện cơ bản các biện pháp phòng ngừa tham nhũng: (1) Đã xây dựng, ban hành kế hoạch phòng chống tham nhũng theo quy định; (2) Đã chú trọng tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về phòng chống tham nhũng; (3) Đã thực hiện công khai, minh bạch về tổ chức và hoạt động; xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ; thực hiện cải cách hành chính, ứng dụng khoa học, công nghệ trong quản lý, thanh toán không dùng tiền mặt; (4) Không để xảy ra hiện tượng tham nhũng, không có đơn thư khiếu nại tố cáo, kiến nghị phản ánh về tham nhũng.

- Chi cục đã thực hiện đầy đủ các quy định về kiểm soát tài sản thu nhập: (1) Đã tổ chức kê khai đầy đủ, công khai bản thu nhập theo đúng quy định; (2) Đã tổ chức quản lý, cập nhật bản kê khai tài sản, thu nhập; (3) Các thông tin kiểm soát tài sản, thu nhập được đơn vị bảo mật, bảo vệ chặt chẽ, an toàn,...

- Chi cục đã thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng kịp thời, đầy đủ.

3.2. Hạn chế, khuyết điểm:

Việc xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ chưa đưa đầy đủ các văn bản để làm căn cứ để xây dựng định mức, tiêu chuẩn, chế độ...như: Luật Ngân sách Nhà nước; Nghị quyết số 19/2017/NQ-HĐND ngày 20/12/2017 của HĐND tỉnh Nghệ An quy định một số mức chi công tác phí, chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

3.3. Nguyên nhân:

Chi cục chưa bám sát nội dung của Luật Ngân sách Nhà nước; Nghị quyết số 19/2017/NQ-HĐND ngày 20/12/2017 của HĐND tỉnh Nghệ An để xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị.

3.4. Trách nhiệm:

Trách nhiệm thuộc về bộ phận tham mưu và lãnh đạo Chi cục.

4. Kiến nghị

Kiến nghị Chi cục trưởng Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng thực hiện các nội dung sau:

4.1. Tổ chức rút kinh nghiệm đối với sai sót đã được nêu trong Kết luận thanh tra.

4.2. Thực hiện sửa đổi bổ sung hoặc ban hành lại quy chế chỉ tiêu nội bộ đảm bảo đúng quy định về quy trình và nội dung.

4.3. Thực hiện công khai Kết luận thanh tra theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 79 Luật Thanh tra năm 2022.

4.4. Báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra về Thanh tra Sở trước ngày 30/8/2023.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh; (Báo cáo)
- Giám đốc Sở;
- Chi cục TĐC;
- Thanh tra Sở;
- Các thành viên Đoàn thanh tra;
- Trung tâm TTKHCN&TH;
- Lưu: HSTTR.

CHÁNH THANH TRA



Nguyễn Mạnh Hà