

Nghệ An, ngày 28 tháng 11 năm 2023

## KẾT LUẬN THANH TRA

### Về an toàn bức xạ và hạt nhân; đo lường phương tiện đo nhóm 2

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 14 tháng 11 năm 2022;

Căn cứ Luật Năng lượng nguyên tử ngày 03 tháng 6 năm 2008;

Căn cứ Luật Đo lường ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 05/01/2022 của UBND tỉnh Nghệ An Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Nghệ An;

Căn cứ Quyết định số 65/QĐ-SKH-CN ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Nghệ An về việc Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra Sở;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 21 tháng 11 năm 2023 của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 56/QĐ-TTra ngày 03 tháng 10 năm 2023,

Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ kết luận thanh tra như sau:

#### 1. Khái quát chung

Trên địa bàn tỉnh, hiện có khoảng 100 cơ sở y tế có sử dụng thiết bị bức xạ phục vụ hoạt động khám chữa bệnh. Bên cạnh những lợi ích thiết thực, việc sử dụng các thiết bị bức xạ luôn tiềm ẩn nhiều nguy cơ rủi ro đến sức khỏe con người và môi trường nếu không được quản lý chặt chẽ và hướng dẫn thực hiện đúng quy trình. Bởi vậy, công tác thanh tra đối với lĩnh vực an toàn bức xạ và hạt nhân là luôn cần thiết. Qua đó, đôn đốc các tổ chức, cá nhân tiến hành công việc bức xạ chấp hành tốt pháp luật về an toàn bức xạ - hạt nhân, kịp thời hướng dẫn tháo gỡ các khó khăn vướng mắc, đồng thời xử lý nghiêm các hành vi vi phạm nhằm tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước của ngành Khoa học và Công nghệ.

Theo Kế hoạch thanh tra năm 2023 đã được Giám đốc Sở phê duyệt, Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ thực hiện thanh tra việc chấp hành pháp luật về an toàn bức xạ và hạt nhân, pháp luật về đo lường đối với 20 cơ sở y tế công lập có sử dụng thiết bị bức xạ là máy X-quang chẩn đoán trong y tế và các loại phương tiện đo nhóm 2 dùng trong y tế.

#### 2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Các nội dung đã tiến hành thanh tra:

2.1.1. Việc chấp hành pháp luật về an toàn bức xạ và hạt nhân, bao gồm:

- Giấy phép tiến hành công việc bức xạ:



- Việc tuân thủ yêu cầu bảo đảm an toàn bức xạ trong quá trình sử dụng thiết bị bức xạ;

- Việc thiết lập và lưu giữ các hồ sơ an toàn bức xạ theo quy định.

2.1.2. Việc chấp hành quy định về kiểm định, sử dụng phương tiện đo nhóm 2 dùng trong y tế.

2.2. Kết quả:

2.2.1. Việc chấp hành pháp luật về an toàn bức xạ và hạt nhân:

a) Về giấy phép tiến hành công việc bức xạ:

Tại thời điểm thanh tra:

- 19/20 cơ sở hoạt động đã được Sở Khoa học và Công nghệ cấp giấy phép tiến hành công việc bức xạ; giấy phép đang trong thời hạn còn giá trị.

- 01/20 cơ sở là Trung tâm y tế huyện Tân Kỳ: có giấy phép tiến hành công việc bức xạ hết hạn sử dụng trên 30 ngày làm việc.

b) Việc tuân thủ yêu cầu bảo đảm an toàn bức xạ:

Tại thời điểm thanh tra:

- Về thiết bị bức xạ:

+ 20 cơ sở đang sử dụng 76 thiết bị X-quang chẩn đoán trong y tế, trong đó có: 41 thiết bị X-quang tổng hợp, 11 thiết bị X-quang di động, 11 thiết bị CT-Scanner, 06 thiết bị X-quang răng, 03 thiết bị X-quang tăng sáng truyền hình, 02 thiết bị X-quang đo mật độ xương, 01 thiết bị X-quang vú, 01 thiết bị X-quang C-Arm.

+ Tất cả các thiết bị trên đã được kiểm định theo đúng quy định tại Điều 9 Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKH-CN-BYT ngày 09/6/2014 của liên Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Y tế quy định về bảo đảm an toàn bức xạ trong y tế. Việc kiểm định được thực hiện bởi các tổ chức được Bộ Khoa học và Công nghệ cấp đăng ký hoạt động dịch vụ kiểm định, hiệu chuẩn là: Trung tâm Kỹ thuật tiêu chuẩn đo lường chất lượng Nghệ An; Công ty TNHH Redtech Việt Nam (địa chỉ: 2-LK3 tiểu khu đô thị mới Vạn Phúc, phường Vạn Phúc, quận Hà Đông, thành phố Hà Nội).

+ Việc lắp đặt thiết bị tuân thủ đúng theo quy định tại Điều 11 Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKH-CN-BYT.

- Về Phòng đặt thiết bị:

+ Tất cả phòng đặt thiết bị của các cơ sở được thanh tra bảo đảm an toàn trong chiếu xạ nghề nghiệp và chiếu xạ công chúng, bảo đảm mức liều bức xạ tiềm năng của môi trường làm việc trong thực tế theo đúng quy định tại Điều 10 Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKH-CN-BYT, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 7 Điều 1 của Thông tư số 13/2018/TT-BKH-CN ngày 05/9/2018 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKH-CN-BYT ngày 09/6/2014 của liên Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Y tế quy định về bảo đảm an toàn bức xạ trong y tế.



+ 18/20 cơ sở có phòng đặt thiết bị trang bị đèn cảnh báo an toàn bức xạ (đang hoạt động tốt), biển cảnh báo an toàn bức xạ, nội quy an toàn bức xạ, quy trình vận hành thiết bị bức xạ.

+ 01/20 cơ sở có phòng đặt thiết bị có biển cảnh báo an toàn bức xạ, nội quy an toàn bức xạ, quy trình vận hành thiết bị bức xạ, tuy nhiên không bố trí đèn cảnh báo bức xạ tại cửa ra vào phòng đặt, vận hành thiết bị khi sử dụng thiết bị X-quang chuẩn đoán y tế là: Trung tâm y tế huyện Quỳnh Hợp.

+ 01/20 cơ sở có phòng đặt thiết bị có đèn cảnh báo an toàn bức xạ, nội quy an toàn bức xạ, quy trình vận hành thiết bị bức xạ, tuy nhiên cơ sở không bố trí biển báo bức xạ tại cửa ra vào phòng đặt, vận hành thiết bị khi sử dụng thiết bị X-quang chuẩn đoán y tế là: Trung tâm y tế huyện Tương Dương.

- Về Nhân viên bức xạ:

+ 20 cơ sở được thanh tra có 112 nhân viên bức xạ. Nhân viên bức xạ có chuyên môn phù hợp, đã được đào tạo theo quy định tại Điều 3 Thông tư số 34/2014/TT-BKHHCN ngày 27/11/2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về đào tạo an toàn bức xạ đối với nhân viên bức xạ, người phụ trách an toàn và hoạt động dịch vụ đào tạo an toàn bức xạ; được khám sức khỏe định kỳ theo đúng quy định tại khoản 1 Điều 18 Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKHHCN-BYT.

+ 20/20 cơ sở đã có quyết định bổ nhiệm người phụ trách an toàn bức xạ, trong đó quy định rõ trách nhiệm và quyền hạn theo khoản 2 Điều 27 của Luật Năng lượng nguyên tử.

+ 20/20 cơ sở đã trang bị liều kế cá nhân cho nhân viên bức xạ, đã thực hiện đo đánh giá liều chiếu xạ cá nhân cho nhân viên bức xạ y tế ít nhất 03 tháng một lần, theo đúng quy định tại điểm a khoản 1 Điều 16 Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKHHCN-BYT.

+ Các cơ sở đã trang bị phương tiện bảo hộ cá nhân (tạp dề cao su chì) tương ứng với thiết bị X-quang đang sử dụng, theo đúng quy định tại khoản 1 Điều 17 Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKHHCN-BYT.

- Về ứng phó sự cố bức xạ:

+ 20/20 cơ sở đã thực hiện xây dựng và phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ cấp cơ sở theo quy định tại Điều 8 của Nghị định số 142/NĐ-CP ngày 9/12/2020 của Chính phủ quy định và các yêu cầu cụ thể quy định tại khoản 2 Điều 22 Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKHHCN-BYT.

- Về thực hiện báo cáo thực trạng an toàn tiến hành công việc bức xạ:

+ 20/20 cơ sở đã thực hiện báo cáo thực trạng an toàn tiến hành công việc bức xạ định kỳ theo đúng quy định tại Điều 20 Luật Năng lượng nguyên tử.



c) Việc thiết lập và lưu giữ hồ sơ an toàn bức xạ:

Tại thời điểm thanh tra, 20/20 cơ sở đã thực hiện lập, lưu giữ và quản lý các hồ sơ liên quan về an toàn bức xạ, như: hồ sơ xin cấp phép, hồ sơ liều kế cá nhân, hồ sơ khám sức khỏe cho nhân viên bức xạ, hồ sơ về thiết bị bức xạ, hồ sơ đào tạo nhân viên bức xạ, hồ sơ kiểm xạ môi trường làm việc...theo quy định tại Điều 17 Thông tư số 19/2012/TT-BKHCN ngày 08/11/2012 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về kiểm soát và bảo đảm an toàn bức xạ trong chiếu xạ nghề nghiệp và chiếu xạ công chúng.

2.2.2. Việc chấp hành pháp luật về đo lường trong sử dụng phương tiện đo nhóm 2:

- Tại thời điểm thanh tra, có 20/20 cơ sở có sử dụng phương tiện đo nhóm 2. Các phương tiện đo sử dụng, bao gồm: PTĐ điện tim, điện não, huyết áp kế, cân sức khỏe.

- Tổng số phương tiện đo nhóm 2 của 20 cơ sở là: 632 cái, bao gồm:

+ Điện tim: 59 cái;

+ Điện não: 04 cái;

+ Huyết áp kế: 364 cái;

+ Cân sức khỏe: 205 cái;

- 19/20 cơ sở sử dụng phương tiện đo đã được kiểm định đúng quy định, đơn vị kiểm định là Trung tâm Kỹ thuật tiêu chuẩn đo lường chất lượng Nghệ An; giấy chứng nhận kiểm định đang trong thời hạn còn giá trị.

- 01/20 cơ sở sử dụng phương tiện đo nhóm 2 (bao gồm: 18 huyết áp kế; 02 cân sức khỏe; 01 phương tiện đo điện tim) chưa thực hiện việc kiểm định theo quy định là: Bệnh viện Chấn thương chỉnh hình Nghệ An.

### 3. Kết luận

3.1. Cuộc thanh tra đã được thực hiện theo đúng kế hoạch, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật thanh tra và pháp luật chuyên ngành. Tất cả các thành viên đoàn hoàn thành tốt nhiệm vụ theo phân công. Tất cả đối tượng thanh tra phối hợp tốt, tạo điều kiện thuận lợi cho đoàn trong quá trình làm việc.

3.2. Tất cả cơ sở được thanh tra đã quan tâm và thực hiện tốt việc đảm bảo an toàn bức xạ trong quá trình hoạt động. Phòng đặt thiết bị đảm bảo an toàn, không để lọt tia đến mức vi phạm; việc lắp đặt, vận hành thiết bị đảm bảo tuân thủ pháp luật, quy trình kỹ thuật; nhân viên bức xạ có chuyên môn phù hợp, đã được đào tạo kiến thức về an toàn bức xạ, được khám sức khỏe định kỳ, được trang bị đầy đủ trang thiết bị bảo hộ, liều kế cá nhân và theo dõi liều định kỳ...Trách nhiệm về lưu giữ hồ sơ an toàn bức xạ cũng đã được các cơ sở tuân thủ, đảm bảo việc truy xuất thông tin khi cần thiết.

3.3. Quá trình thanh tra, ngoài việc rà soát, kiểm tra và ghi nhận thực trạng đảm bảo an toàn, đoàn thanh tra đã thực hiện tốt công tác tuyên truyền một số quy định của pháp luật, như: Nghị định số 142/2020/NĐ-CP ngày 09/12/2020 của Chính Phủ quy định về việc tiến hành công việc bức xạ và hoạt động dịch vụ hỗ trợ ứng dụng năng lượng nguyên tử, Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ



sung một số điều của các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp; tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa; hoạt động khoa học và công nghệ, chuyển giao công nghệ; năng lượng nguyên tử... Các thành viên đoàn cũng đã tư vấn, góp ý, hướng dẫn thêm cho các cơ sở về cách thức che chắn hiệu quả nhất, cách thức thiết lập, lưu giữ hồ sơ đầy đủ và khoa học hơn, thay đổi mẫu của Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ, bổ sung nội dung nội quy an toàn bức xạ,... Tất cả đại diện 20 cơ sở được thanh tra đều ghi nhận tích cực phương pháp làm việc của đoàn thanh tra.

3.4. Phần lớn các cơ sở được thanh tra đã chấp hành tốt pháp luật về đo lường khi sử dụng phương tiện đo nhóm 2.

3.5. 04/20 cơ sở có hành vi vi phạm, trong đó 03 cơ sở vi phạm pháp luật về an toàn bức xạ và hạt nhân, 01 cơ sở vi phạm pháp luật đo lường. Đoàn đã thực hiện xử phạt vi phạm hành chính theo đúng quy định.

#### **4. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng**

Căn cứ Nghị định số 107/2013/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử; Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm hàng hóa; Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp; tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa; hoạt động khoa học và công nghệ, chuyển giao công nghệ, năng lượng nguyên tử; đoàn thanh tra đã tham mưu Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính 04 cơ sở vi phạm, cụ thể như sau:

- Xử phạt Trung tâm y tế huyện Tân Kỳ do đã có hành vi sử dụng thiết bị X-quang chuẩn đoán trong y tế mà không có Giấy phép tiến hành công việc bức xạ; số tiền xử phạt: 9.000.000 đồng (chín triệu đồng); hình thức xử phạt bổ sung: đình chỉ hoạt động 02 thiết bị bức xạ là máy X-quang tổng hợp có số seri: 110-5112G1; 0362R04109 thời hạn 02 tháng.

- Xử phạt Bệnh viện Chấn thương chỉnh hình Nghệ An do đã có hành vi sử dụng các phương tiện đo nhóm 2, gồm: 18 huyết áp kế, 02 cân sức khỏe, 01 phương tiện đo điện tim không có chứng chỉ kiểm định; số tiền xử phạt: 15.000.000 đồng (mười lăm triệu đồng); biện pháp khắc phục hậu quả: buộc kiểm định lại phương tiện đo trước khi tiếp tục sử dụng.

- Xử phạt Trung tâm y tế huyện Tương Dương do đã có hành vi không bố trí biển báo bức xạ tại cửa ra vào phòng đặt, vận hành thiết bị khi sử dụng thiết bị X-quang chuẩn đoán y tế; số tiền xử phạt: 1.500.000 đồng (một triệu, năm trăm nghìn đồng);



- Xử phạt Trung tâm y tế huyện Quỳnh Hợp do đã có hành vi không bố trí đèn bảo hoạt động bức xạ tại cửa ra vào phòng đặt, vận hành thiết bị khi sử dụng thiết bị X-quang chuẩn đoán y tế; số tiền xử phạt: 1.500.000 đồng (một triệu năm trăm nghìn đồng);

Cả 04 cơ sở vi phạm đã chấp hành nghiêm túc các quyết định xử phạt.

## 5. Yêu cầu, kiến nghị

5.1. Đề nghị Phòng Quản lý Công nghệ thực hiện yêu cầu các cơ sở có sử dụng thiết bị bức xạ báo cáo thực trạng an toàn tiến hành công việc bức xạ khi có sự thay đổi hiện trạng sử dụng thiết bị theo quy định. Kiểm tra, thống kê và quản lý tốt hơn đối với các thiết bị bức xạ không còn sử dụng, thiết bị được trang bị mới, trong đó chú trọng các thiết bị X-quang di động.

5.2. Căn cứ sự chỉ đạo của Giám đốc Sở, yêu cầu Thanh tra Sở tiếp tục thực hiện khảo sát, nắm bắt tình hình việc sử dụng thiết bị bức xạ, trong đó chú trọng ghi nhận thực trạng chấp hành kiểm định máy và xin cấp giấy phép tiến hành công việc bức xạ của các cơ sở chuyên khoa răng trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở đó kịp thời tham mưu các giải pháp tăng cường quản lý nhà nước về an toàn bức xạ và hạt nhân đối với các đối tượng này.

5.3. Yêu cầu các cơ sở được thanh tra tổ chức công khai Kết luận thanh tra này theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 79 Luật Thanh tra, điểm c khoản 2 Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thanh tra.

5.4. Kính đề nghị Sở Y tế tăng cường đôn đốc, kiểm tra, theo dõi việc thực hiện các quy định bảo đảm an toàn bức xạ của các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 28 Thông tư liên tịch số 13/2014/TTLT-BKHCN-BYT.

### Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ KH&CN;
- Thanh tra tỉnh;
- Giám đốc Sở
- Sở Y tế;
- Phòng QLCN;
- Chi cục TĐC;
- Các thành viên Đoàn thanh tra;
- Các đối tượng thanh tra;
- Trung tâm TTKHCN&TH;
- Lưu: VT; HS; TTra.

(Báo cáo)

**CHÁNH THANH TRA**



**Nguyễn Mạnh Hà**